



बिहार के ग्रामीणक्षेत्र में सामाजिक संरचना व ग्रामीण विकास का भौगोलिक अध्ययन

अमृत कुमार

भूगोल विभाग आर० के० कॉलेज मधुबनी (बिहार)

परिचय

बिहारराज्य के पूर्वी व दक्षिण पूर्वी भाग में नक्सली के सहारे पेट्टी के रूप में भूमि में फैला भाग है। यह क्षेत्र भौगोलिक वर्षमताओंबीहड़ वनोंदस्युओं के आतंक का भाग होने के कारण विकास की दृष्टि से पछड़े जिलों की श्रेणी में आता है। यह क्षेत्र नक्सली के नाम से जाना जाता है। इसके अन्तर्गत बांका कशनगंज अररिया सीतामढ़ी छपरा जिलों के गांव सम्मिलित है। इसमें से छपरा जिले में आर्थिक विकास के सूचकांक शक्षारोजगारसड़कपानी च कत्सा व स्वास्थ्य सेवाएँ उद्योग आदि के विकास हेतु बुनियादी आधारभूत सुवधाओं के अभाव में अभी मलों दूर है। नक्सलीक्षेत्र के छपरा जिले में व्याप्त समस्याओं का समाधान नहीं होने सामाजिकआर्थिकराजनैतिकरूप से सुदृढ़ नहीं हुआ है।

छपरा जिला कई वर्षों बाद भी बिजलीपानी व सड़क जैसी मूलभूत सुवधाओं के अभाव से अभी भी समस्याग्रस्त है। जिले में पेयजल की योजना और औद्योगिक विकाससड़कों की खराब स्थितिरेललाईन से अछूता है। जिला बनने के बाद शहर की आबादी का वस्तार तेज गति से बढ़ा है। कन विकास अपेक्षित रूप से पर्याप्त नहीं हो पाया। जिले में सामाजिकआर्थिक व शैक्षणिक दृष्टि से अत्यधिक पछड़ा क्षेत्र है क्योंकि यहां की भौगोलिक परिस्थितियाँ वर्षम है जो असमतल भूमिउबड़-खाबड़ चानीगोलाशम खण्ड तथा बीहड़ों से निर्मित है।

छपरा क्षेत्रीय विकास परियोजना

बिहार के 8 जिलों की 22 पंचायत समितियों में 371 ग्राम पंचायतें सम्मिलित है। परियोजना का शुभारम्भ 1995-96 में हुआ। लेकिन राजनैतिक कारणों से वर्ष 2000-01 में बन्द कर दिया। पुनः इस योजना को वर्ष 2004-05 में वापस शुरू किया गया है जो यहाँ की भौगोलिकसामाजिक-आर्थिक परिस्थितियों के साथ ही पेयजल शक्षारोजगारसड़क आदि आधारभूत सुवधाओं के अभाव से राज्य सरकार ने यह निर्णय लिया गया प्रस्तुत शोध पत्र में राज्य में विकास क्षेत्र का जिलेवार विकास स्तर मापन व भौगोलिक प्रभाव का विश्लेषण कर उचित नियोजन की नीतियों द्वारा क्षेत्रीय स्तर पर व्याप्त वर्षमता को दूर करने का प्रयास किया गया है।

(अ) योजना का बजट व्यय प्रक्रिया

यह पूर्णतः राज्य पोषण योजना है। राज्य स्तर पर उपलब्ध निधि में से 3 प्रतिशत बजट प्रशासनिक व्यय हेतु खर्च किया जागा। दूसरा प्रशासनिक मद की आरक्षित राश के उपरान्त शेष राश (1) उपलब्ध राश की 50 प्रतिशत राश उस जिले के ग्रामीण क्षेत्र के बीपील परिवार की संख्या के आधार पर (2) 50 प्रतिशत राश जिले के नक्सली क्षेत्र की साक्षरता और औसत साक्षरता प्रतिशत के अन्तर के आधार पर खर्च किया जागा।

(ब) योजनान्तर्गत विकास कार्यों के लिए उपलब्ध बजट में से 80 प्रतिशत राश समग्र ग्राम विकास में शुभ श्री योजना नक्सली विकास के ग्राम पंचायत मुख्यालय पर जनसंख्या के आधार पर चरणबद्ध से समग्र विकास करना। इसमें से 15 प्रतिशत राश का परिसम्पत्तियों के रख-रखाव मरम्मतसृष्टीकरण व जीर्णोद्धार पर व्यय की जाती है।

(स) योजनान्तर्गत 20 प्रतिशत राश नक्सली क्षेत्र में शामिल क्षेत्रों में पछड़ेपन व गरीबी दूर करने के लिए आधारभूत सुविधाओं जैसे रेलवेओवर ब्रिजरेल्वे अण्डर ब्रिजसड़क पुलसामुदायिक वेयर हाउसलघु उद्योग इत्यादि के निर्माण में खर्च कर क्षेत्र में सामाजिक आर्थिक विकास के स्तर को के ल किया जाता है।

अध्ययन क्षेत्र

प्रस्तुत शोध अध्ययन क्षेत्र बिहार के पूर्वी भाग में स्थित है जिसकी भौगोलिक स्थिति वस्तुतः 26से 26 उतरी अक्षांश पूर्व से 76 देशान्तर के मध्य स्थित है। जो मानचित्र संख्या 1 से स्पष्ट है। इस जिले का भौगोलिक क्षेत्रफल 5043 वर्ग किलोमीटर है। जनगणना 2011 के अनुसार छपराजन्स खकी संरचना जिले की जनसंख्या 82960 है। जनसंख्या का घनत्व 264 व्यक्ति प्रति वर्ग किलोमीटर है। छपरा जिले की साक्षरता 66.22 प्रतिशत है। जिसमें महिला साक्षरता 48.60 प्रतिशत लंगानुपात 861 महिला प्रति हजार पुरुष है। 2011 में बीपील 68276 (31.83 प्रतिशत) परिवार है। यहाँ की कुल कार्यशील जनसंख्या का 83 प्रतिशत भाग कृषि कार्य व खनन कार्यों में संलग्न है। 2011 के प्रशासनिक दृष्टि से जिले 7 तहसील और 6 पंचायत समिति तथा 459 राजस्व गांव है जबकि राजनीतिक दृष्टि से वधानसभा व लोकसभा क्षेत्र है। कृषि व खनन के अलावा यहां के लोग पशुपालनकुटीर उद्योगों से अपना जीवन-यापन करते हैं।

शोध उद्देश्य

1. परियोजना के प्रभावी क्रयान्वयन में आ रही बाधाओं को चिन्हित करना।
2. परियोजना के अन्तर्गत हुए विकास कार्यों की समीक्षा कर वश्लेषण करना।
3. परियोजना के प्रभावी क्रयान्वयन में आ रही बाधाओं को अंकित करना व निराकरण के उपाय प्रस्तावित करना।
4. परियोजना के विकास कार्यों से स्थानीय लोगों के जीवन में बदलाव की समीक्षा करना।

संमक स्रोत

प्रस्तुत शोध पत्र आंकड़ों में द्वितीयक समकों के वश्लेषण पर आधारित है अतः निम्न लिखित संस्थान व कार्यालयों से समकों का संकलन किया गया है -

1. जनगणना सेंसेक्स छपरा 2011-2001 बिहार सरकार
2. कार्यालय जिला परिषद छपरा

3. कार्यालयजिला सांख्यिकी छपराबिहार सरकार
4. कार्यालय नक्सली क्षेत्रीय विकासबिहार सरकार
5. बीपील सेंसेक्स2002 बिहार सरकार

शोध अध्ययन का महत्त्व

वर्तमान में परियोजना का शुभारम्भ 1995-96 में हुआ लेकिन राजनैतिक कारणों से इस योजना को 2000-01 में बंद कर दिया गया। यह क्षेत्र सामाजिकआर्थिक व आधारभूत सुवधाओं जैसे- पेयजल शक्षारोगारजन-जागरूक व कुरीतियों की दृष्टि से पछड़ा हुआ था। अतः इस पछड़ेपन को देखते हुए वर्ष 2005-06 में इस योजना को पुनः प्रारम्भ किया गया। वर्तमान में यह योजना बिहार के 8 जिलों में संचालित हो रही है। यह योजना केवल नक्सली क्षेत्र के ग्रामीण इलाकों के विकास के ल

कार्यरत है। इस योजना द्वारा स्थानीय समुदाय की परिसम्पदाधारभूत सुवधाओं जैसे-पेयजल हेतु हैण्डपम्प, ट्यूबवैल, मलकूप सम्बन्धित कार्यसड़क निर्माण, पुलिया निर्माण, पशु चिकित्सालय भवन निर्माण, वाटर हार्वैस्टिंग सम्बन्धित निर्माण आदि विकास के कार्य करवाना नक्सली क्षेत्रीय विकास परियोजना मुख्य उद्देश्य है।

सारणी 1. नक्सली क्षेत्रीय विकास छपरा जिले की जननांकय संरचना

	कुल	ग्रामीण	शहरी
परिवार	262659	2205191 (85)	374468 (15)
लंगानुपात	861	856	889
क्षेत्रे फल	5524	5431.07	92.95
अनुसूचित जाति जनसंख्या	354465 (24.31)	313060 (25.24)	41405 (18.98)
अनुसूचित जनजाति जनसंख्या	324760 (22.28)	314468 (25.36)	10492 (4.81)
कार्यशील जनसंख्या		45.2	31.3
मुख्य कार्यशील जनसंख्या		68.0	83.8
सीमान्त कार्यशील जनसंख्या		32.0	16.2

स्रोत: सांख्यिकी विभागजनगणना सेंसेक्स2011छपरा

सारणी संख्या 1 के अनुसार आंकड़ों के विश्लेषण से ज्ञात होता है कि छपरा जिले में कुल 262659 परिवार निवास करते हैं जिसमें से 85 (225191) प्रतिशत ग्रामीण क्षेत्र और 15 (37468) प्रतिशत परिवार शहरी क्षेत्र में निवास करता है। कुल जनसंख्या में अज्ञात जनसंख्या 22.28 प्रतिशत है जिसका ग्रामीण क्षेत्र में 25.36 प्रतिशत और शहरी क्षेत्र में 4.81 प्रतिशत निवास करती है। अज्ञात की जनसंख्या 24.31 प्रतिशत जिसकी 25.24 प्रतिशत ग्रामीण क्षेत्र और तथा 18.98 प्रतिशत शहरी क्षेत्र में निवास करती है।

सारणी 2 छपरा जिला: गांवों की संख्या का प्रतिशत

सारणी 2. करौली जिला : गांवों की संख्या का प्रतिशत

क्र. सं.	जनसंख्या	गांवों की संख्या	गांवों का प्रतिशत
1	200 से कम	48	4.70
2	200 – 499	114	13.39
3	500 – 999	232	27.26
4	1000 – 1999	267	31.37
5	2000 – 4999	170	19.97

Source : Directorate of Economics & Statistics Dept. of Planning Rajasthan Some Facts About Rajasthan 2016

सारणी संख्या 2 के अनुसार जिले में कुल 888 गांवों में से 851 गांव आबाद तथा 37 गांव गैर आबाद (गैर आवासीय) है। जिसमें दस हजार से अधिक जनसंख्या वाला क गांव 5000 से 9999 जनसंख्या वाले 2.23 (19 प्रतिशत) गांव हैं 2000 से 4999 तक जनसंख्या वाले 19.97 (170 प्रतिशत) 1000 से 1999 तक जनसंख्या वाले 31.37 (267) प्रतिशत 500 से 999 जनसंख्या वाले 27.26 (232) प्रतिशत 200-499 तक जनसंख्या वाले 13.39 (114) प्रतिशत और 2000 से कम जनसंख्या में 4.70 (48) प्रतिशत गांवों की संख्या आती है।

सारणी संख्या 3 के अनुसार के वश्लेषण से स्पष्ट होता है क नक्सली जिला छपरा में साक्षरता की दृष्टि से कुल साक्षरता दर 66.2 प्रतिशत पुरुष 81.4 प्रतिशत तथा महिला 48.6 प्रतिशत है। अजा में साक्षरता दर 61.21 प्रतिशत पुरुष 78.51 प्रतिशत महिला 41.43 प्रतिशत है। अजजा जनसंख्या में कुल दर 66.53 प्रतिशत पुरुष 82.33 प्रतिशत और महिला 47.99 प्रतिशत साक्षरता दर है। जो जिले में सबसे कम महिला साक्षरता दर राज्य के औसत से भी काफी कम है अजा. की महिला साक्षरता बहुत ही कम 41.43 प्रतिशत है।

सारणी 3. नक्सली क्षेत्र: साक्षरता दर (प्रतिशत)

	कुल साक्षरता	महिला	पुरुष
कुल साक्षरता	66.20	48.60	81.40
अनुसू चत जाति साक्षरता	61.21	41.43	78.51
अनुसू चत जनजाति साक्षरता	66.53	47.99	82.23
कार्यशील जनसंख्या	43.20	38.20	47.40
मुख्यकार्यशील जनसंख्या	69.70	50.20	83.30
सीमान्त कार्यशील जनसंख्या	30.30	49.80	16.70

स्रोत: सांख्यिकी वभाग जनगणना सेंसेक्स 2011 छपरा

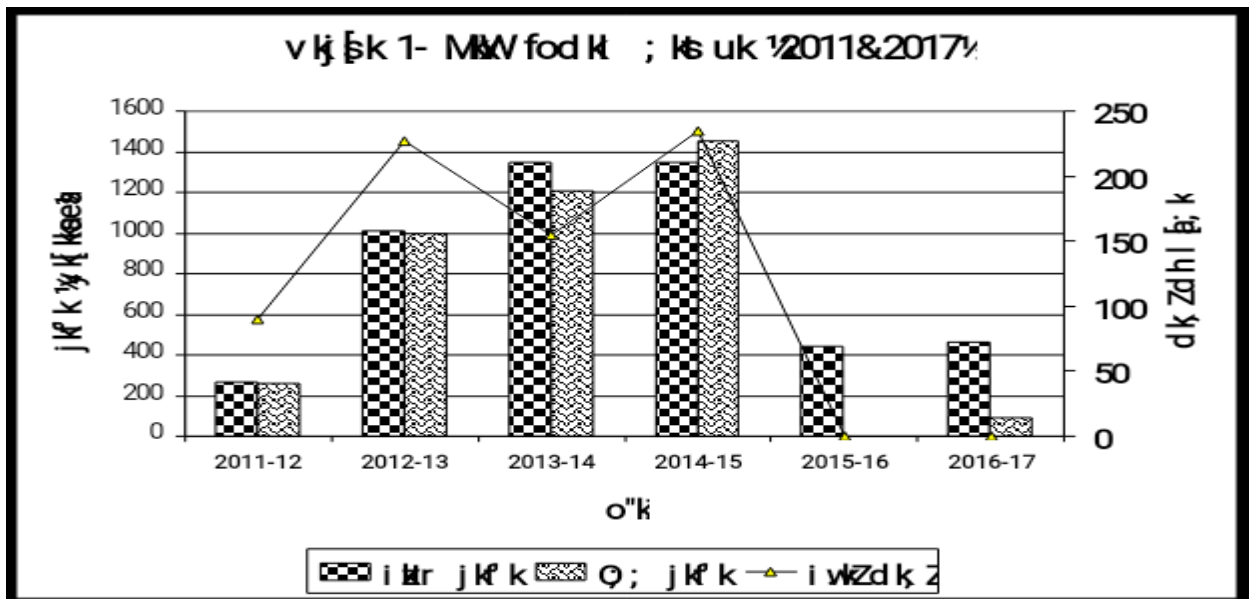
सारणी संख्या 4 से स्पष्ट है कि जिले की व्यवसायिक कार्यशील जनसंख्या में कुल 43.1 प्रतिशत महिलापुरुष 47.4 प्रतिशत है। मुख्य कार्यशील में कुल 69.7 प्रतिशत महिला 50.2 प्रतिशत पुरुष 47.4 प्रतिशत सीमान्त कार्यशील में कुल 30.3 प्रतिशत महिला 49.8 प्रतिशत और पुरुष 16.7 प्रतिशत जो काफी न्यून हैं।

सारणी 4. जिला छपरा: कार्यशील जनसंख्या (प्रतिशत)

	व्यक्ति	पुरुष	महिला	ग्रामीण	नगरीय
काशतकार	28.40	23.20	38.00	41.00	1.90
खेतीहर मजदूर	13.80	8.30	24.10	19.70	1.50
गृह उद्योग	3.40	3.20	3.60	2.10	6.00
अन्य	54.40	65.20	34.30	37.20	90.70
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

स्रोत: सांख्यिकी विभाग जनगणना संसेक्स 2011 छपरा

सारणी 4 के आंकड़ों के विश्लेषण से स्पष्ट है कि काशतकार कुल 28.4 प्रतिशत महिला 38.0 पुरुष 23.2 प्रतिशत तथा ग्रामीण क्षेत्र में 41.04 प्रतिशत काशतकार कार्यशील है। कृषि मजदूर कुल 13.8 प्रतिशत पुरुष 8.3 प्रतिशत महिला 24.2 प्रतिशत और ग्रामीण में 19.7 शहरी में 1.5 प्रतिशत का गृह उद्योग कार्य में कुल 3.4 प्रतिशत पुरुष 3.2 प्रतिशत महिला 3.6 प्रतिशत कार्यरत है। ग्रामीण में 2.1 शहरी में 6.0 प्रतिशत अन्य कार्य में कुल 54.4 प्रतिशत पुरुष 65.2 महिला 34.3 प्रतिशत ग्रामीण 37.2 शहरी क्षेत्र में 90.7 प्रतिशत कार्यरत है। प्राथमिक कार्य में ग्रामीण क्षेत्र में काशतकार में सर्वाधिक 41.0 प्रतिशत और शहरी क्षेत्र में अन्य कार्य में 90.7 प्रतिशत सर्वाधिक है।



कृतिदेव यहां डॉ. विकास योजना वर्ष 2011-12 से 2016-17 तक प्रशासनिक वित्तिय स्वीकृति राश कुल 486879 लाख राश प्राप्त हुई है। क्षेत्र के विकास में सर्वाधिक राश का आवंटन वर्ष 2013-14 में 134757 लाख रूपयों में से व्यय राश सर्वाधिक वर्ष 2014-15 में 1452 लाख रूपयों का विकास

कार्य हुआ है। डोंग क्षेत्र में राजनीतिक व प्रशासनिक कार्यों की अरुच का परिणाम है जो आंकड़ों से स्पष्ट होता है कि वर्ष 2016-17 में 459¹⁸ लाख में से 90.72 लाख रूपयों का व्यय किया गया है। क्षेत्र विकास कार्य में आवंटन बजट खर्च न कर पाना क्षेत्र के विकास में कहीं न कहीं विकास की बाधा बना हुआ है। क्षेत्र में आवंटन पूर्व राश का क्षेत्र के विकास कार्यों में खर्च किया गया है। सारणी सख्या 4 बीपील डाग विकास योजना में सम्मिलित पंचायत समितियों में छपरारूपोटरामण्डरायलहिण्डौन कुल गरीब परिवार (बीपील) 3792 निवास करते हैं। इन पंचायत समितियों में साक्षरता क्रमशः छपरा 62.33 प्रतिशत सपोटरा 51.89 प्रतिशत मण्डरायल 47.98 प्रतिशत तथा हिण्डौन 54.80 प्रतिशत साक्षरता पाई जाती है। अध्ययन क्षेत्र में गरीबी रेखा से नीचे जीवन यापन करने वाले परिवारों में बीपील जो सर्वाधिक हिण्डौन 37.92 प्रतिशत मण्डरायल में 32.35 प्रतिशत तथा छपरा में 20.62 प्रतिशत तथा सपोटरा में 12.52 प्रतिशत है।

पंचायत				
समिति	ग्राम पंचायतों की संख्या	योजना क्षेत्र में सम्मिलित गरीबी रेखा से नीचे के परिवार की संख्या	योजना क्षेत्र का साक्षरता प्रतिशत	बीपील
परिवार का प्रतिशत				
छपरा	45	9877	62.23	20.62
सपोटरा	30	16588	51.89	12.52

स्रोत: सांख्यिकी विभाग जनगणना सेंसेक्स 2011 छपरा

सुझाव

- कार्य व्यय राश की स्वीकृति समय पर दी जानी चाहिए।
- स्वीकृत कार्यों की प्रकृति आकार को ध्यान में रखते हुए उनके निर्माण कार्य पूर्ण होने की अवधि का पूर्वानुमान पहले से ही निर्धारित कर लिया जाना चाहिए।
- प्रारम्भ किये गये कार्यों की समय-समय पर मॉनिटरिंग व निरीक्षण किया जाना चाहिए ताकि उपलब्ध शेष राश का पूर्ण उपयोग किया जा सके।
- क्षेत्र में पानी की कमी होने के कारण योजनान्तर्गत जल-संरक्षण के कार्य करवाये जाने चाहिए।
- क्षेत्र में वन विकासकृषि व पशुपालन के कार्य करवाये जाने चाहिए।
- रोजगार सृजन हेतु अधिक कार्यों को स्वीकृत किया जाना चाहिये।
- मजदूरी की दरों की समीक्षा कर मजदूरी की दरों में वृद्धि की जानी चाहिए।
- स्थानीय आवश्यकता को ध्यान में रखते हुए जीवकोपार्जन हेतु कुटीर धन्धों के लक्ष्य प्रशिक्षण की व्यवस्था की जानी चाहिए तथा कुटीर उद्योग की स्थापना/संचालन के लक्ष्य कार्यशील पूंजी हेतु ऋण उपलब्ध करवाया जाना चाहिए ताकि अधिक से अधिक लोगों को स्थाई रूप से रोजगार मिल सके। इस हेतु पशुपालन डेयरी के कार्यों को प्रोत्साहित किया जावे।

- 9.सड़क निर्माण के निकटतालाबपेयजल आदि के कार्य योजनान्तर्गत अ धका धक स्वीकृत कये जाने चाहि।
- 10.क्षेत्र के प्रत्येक ग्राम पंचायत वं ग्राम में कम से कम क-क कार्य आवश्यक रूप से कया जना चाहि।
- 11.आवागमन के साधनों की सु वधा की जानी चाहि क्यों क नक्सली की बसावट जंगल वं दुर्गम स्थानों पर है।
- 12.सरकारी भवनचरागाह भूम पर सघन वृक्षारोपण कये जाने चाहि तथा बेकार पड़ी भूम पर फसल तैयार की जानी चाहि।

सन्दर्भ

- 1.डॉ. भल्लाल.आर. 2015बिहार का भूगोलप्रवा लका पब्लि शंग हाउसजयपुर
- 2.जनगणना सेंसेक्स 2011 भारत सरकार।
- 3.कार्यालय जिला परिषदछपरावा र्षक प्रगति रिपोर्ट 2012-2017।
- 4.नक्सली वकास मूल्यांकन प्रगति रिपोर्टबिहार सरकारवर्ष 2015।
- 5.बीपील सेन्सस2002बिहार सरकारजयपुर।
- 6.डॉ. च.च. शर्मा वं म.ल. शर्मा2012बिहार का भूगोलपंचशील प्रकाशनजयपुर